



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Курчалоевского района

ул. Р.А. Кадырова, д. 1, г. Курчалой

Чеченская Республика, 366314

12.11.2021 № 7-41-2021

Временно исполняющему обязанности
директора МБОУ «Цоци-Юртовская СШ № 3»

Абдулкаримову М-Э.Ю.

ул. А-Х. Кадырова, 67 «а», с. Цоци-юрт,
Курчалоевский район, ЧР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства
об охране окружающей среды

Прокуратурой района проведен анализ исполнения муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Цоци-Юртовская СШ № 3» (далее – Учреждение) требований законодательства об охране окружающей среды, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их незамедлительному устранению.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Конституции РФ, Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ), Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (далее – Приказ № 74), Постановления Главного санитарного врача РФ от 17.05.2001 № 14 об утверждении СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» (далее – СанПиН 2.1.6.1032-01).

Так, согласно статьям 42 и 58 Конституции России каждый имеет право на благополучную окружающую среду и обязан сохранять природу.

На основании статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В статье 1 Федерального закона № 96-ФЗ определено, что атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящейся за пределами жилых, производственных и иных помещений; охрана атмосферного воздуха – система мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления,

АБ

юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 7-ФЗ размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 96-ФЗ, юридические лица, имеющие источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха и производственный контроль за ней в соответствии с законодательством РФ в области охраны атмосферного воздуха с назначением ответственных лиц. Сведения о таких лицах и результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха должны представляться в уполномоченный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

Частью 1 статьи 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории: оказывающие значительное негативное воздействие (I категория), умеренное (II категория), незначительное (III категория) и минимальное (IV категория). При этом согласно части 4 той же статьи присвоение объекту соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет.

По смыслу частей 1 и 2 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ производственный контроль (производственный, экологический контроль) осуществляется в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в данной сфере. Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля для его осуществления в соответствии с установленными требованиями путем документирования и хранения полученной в ходе него информации.

Согласно частям 6 и 7 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных

услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;

- о фактических объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;

- об обращении с отходами производства и потребления;

- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта РФ отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и в сроки, которые определены уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Статьей 30 Федерального закона № 96-ФЗ на юридических лиц, источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ возложены обязанности, в том числе:

- обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух;

- осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

Согласно п. 4.1.1. СанПиН 2.1.6.1032-01, юридические лица, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны обеспечить проведение лабораторных исследований загрязнения атмосферного воздуха мест проживания населения в зоне влияния выбросов.

В обеспечение реализации вышеприведенных норм об осуществлении производственного экологического контроля Приказом № 74 утверждены требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Согласно пунктам 1-3 Приказа № 74 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее - объекты), отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - Отчет) представляется в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный

государственный экологический надзор, по месту осуществления деятельности, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным. Отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в орган экологического надзора или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Проведенный анализ показал, что Учреждение поставлено на государственный учет как объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду с присвоением III категории и имеет котельную, являющуюся источником выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, для которой в установленном порядке определены нормативы разрешенных к выбросу веществ.

Вместе с тем, в нарушение требований вышеназванного законодательства, Учреждением не обеспечено проведение производственного экологического контроля, что подтверждается отсутствием документации, содержащей сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, в том числе о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений, о фактическом объеме или массе выбросов и сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений и т.п.

Кроме того, Учреждением не направлен отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2020 г. в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий региональный государственный экологический надзор, которым на территории Чеченской Республики является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики.

Отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных веществ влечет за собой бесконтрольный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, может привести к загрязнению окружающей среды и причинить вред здоровью граждан, что нарушает интересы РФ и права неопределенного круга лиц.

Выявленные нарушения стали возможными по причине недобросовестного и формального отношения заместителя по административно-хозяйственной части Айдаева И.М. к исполнению своих должностных обязанностей, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства Учреждения.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения нарушений законов в данной сфере впредь, необходимо безотлагательно разработать и реализовать комплекс организационных и иных мер, направленных на неукоснительное и эффективное исполнение и соблюдение требований Конституции РФ, Федерального закона № 7-ФЗ, Федерального закона № 96-ФЗ, Приказа № 74), СанПиН 2.1.6.1032-01, в части осуществления

производственного экологического контроля, как того требуют положения приведенных законов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

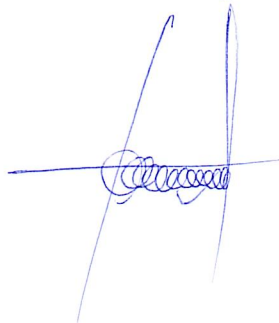
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий им способствующих.

2. Незамедлительно обеспечить осуществление производственного экологического контроля и направить отчет об организации и результатах осуществления производственного экологического контроля за 2020 г. в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды ЧР, а также провести учебно-методический семинар с работниками, задействованными в реализации исследуемого законодательства.

3. По выявленным фактам нарушения законов организовать проверку, по итогам которой инициировать вопрос об ответственности Айдаева И.М. и иных виновных должностных лиц Учреждения.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц в случае принятия такого решения.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



М.Х. Башаев